

ส่วนที่ 1

บทนำ

1.1 ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาสามปี เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปี โดยมีการ ทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

แผนพัฒนาสามปี เป็นแผนพัฒนาแบบหมุนเวียน (Rolling Plan) ที่ต้องมีการทบทวนและจัดทำทุกปี เป็นแผนพัฒนาที่แปลงมาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ โดยภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาหนึ่ง ๆ จะมีแนวทางพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทาง และภายใต้แนวทางพัฒนาหนึ่ง ๆ จะมีโครงการ/กิจกรรม ที่จะต้องนำมาดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย จุดมุ่งหมาย เพื่อการพัฒนา และบรรลุสู่วิสัยทัศน์ ในที่สุด

นอกจากนั้นแผนพัฒนาสามปี เป็นแผนพัฒนาที่มีความสัมพันธ์และเชื่อมโยงกับการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี กล่าวคือ องค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องทำโครงการ/กิจกรรมที่บรรจุอยู่ในแผนพัฒนาสามปี ไปจัดทำเป็นข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ทั้งนี้เพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบ ผ่านกระบวนการตรวจสอบและการมีส่วนร่วมของประชาชน

ดังนั้น โครงการที่บรรจุอยู่ในแผนพัฒนาสามปี โดยเฉพาะในแผนประจำปีแรกของห้วงระยะเวลาสามปี จะต้องมีความพร้อมของโครงการ/กิจกรรม อย่างน้อย 2 ประการ คือ

1. โครงการ/กิจกรรมที่จะดำเนินการต้องมีความแน่นอน โดยมีการประเมินถึงความเป็นไปได้ รวมทั้งผลประโยชน์สาธารณะที่จะได้รับจากโครงการ/กิจกรรม
2. โครงการ/กิจกรรม จะต้องมีความพร้อมในเรื่องรูปแบบและรายละเอียด ทั้งนี้เพื่อให้สามารถที่จะนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ต่อไป

ลักษณะสำคัญของแผนพัฒนาสามปี โดยสรุป

1. เป็นแผนพัฒนาที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
2. เป็นแผนพัฒนาที่แสดงแนวทางการพัฒนา และวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจนและมีลักษณะเฉพาะเจาะจง ที่จะดำเนินการเป็นแผนพัฒนาที่แสดงโครงการ/กิจกรรม การพัฒนาที่จะดำเนินการเป็นห้วงระยะเวลาสามปี

3 . เป็นแผนพัฒนาที่แสดงความเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากับงบประมาณรายจ่ายประจำปี

1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

- (1) เพื่อแสดงความสัมพันธ์เชื่อมโยงและสอดคล้องกันระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- (2) เพื่อแสดงแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีที่มีความสอดคล้องและสามารถสนองตอบต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- (3) เป็นการเตรียมโครงการพัฒนาต่าง ๆ ให้อยู่ในลักษณะที่พร้อมจะบรรจุในเอกสารงบประมาณประจำปี และสามารถนำไปปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับงบประมาณ

1.3 ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

(1) คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลร่วมกับประชาคมตำบล กำหนดประเด็นหลักการพัฒนาให้สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา รวมทั้งสอดคล้องกับปัญหาความต้องการของประชาชนและชุมชน โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่าง ๆ และข้อมูลในแผนชุมชนมาพิจารณาประกอบจัดทำแผนพัฒนาสามปี

(2) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลรวบรวมประเด็นหลักการพัฒนา ปัญหาความต้องการและข้อมูล นำมาจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปีเสนอคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล

(3) คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปีเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

(4) ผู้บริหารท้องถิ่นทำร่างแผนพัฒนาสามปีเสนอขอรับอนุมัติจากสภาท้องถิ่นและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนแล้วผู้บริหารท้องถิ่นจึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปีต่อไป

1.4 ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

- (1) ทำให้ท้องถิ่นมีจุดมุ่งหมายและแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจน แน่นนอน
- (2) เป็นเครื่องมือให้ผู้บริหารสามารถบริหารงานได้อย่างเป็นระบบและรอบด้าน
- (3) เป็นเครื่องมือในการจัดสรรแบ่งปันทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ภาพและเป็นระบบ

- (4) เป็นเครื่องมือในการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน องค์กรและชุมชน
การกำหนดแนวทางการพัฒนาและแก้ไขปัญหาได้ตรงจุด
- (5) เป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของท้องถิ่น
- (6) สามารถกำกับ ติดตาม และประเมินผลการพัฒนาได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นระบบ